

# 健康医療行政の課題

～危機管理の視点から～

---

2019. 1. 15

大阪府健康医療部長 藤井 睦子

# Content

---

## I 大阪府の健康医療行政

(1) 本庁組織

(2) 保健所

(3) 地方独立行政法人 大阪健康安全基盤研究所

## II 健康医療行政の課題 ～危機管理の視点から～

(1) 災害への対応

(2) 超高齢社会への対応

(3) 健康危機への対応

(4) 国際都市化への対応

## III 求められる姿勢

# 重点課題 ～社会構造、新たなニーズへのチャレンジ～

2025年問題  
2040年問題

保健医療水準の  
向上

危機管理

都道府県の  
役割強化

国際都市大阪  
(G20・万博・IR)

## 2025に向けた医療提供体制の整備

・地域医療構想、人材確保

## 健康寿命の延伸、健康格差の縮小

・健康づくりを支える基盤整備、機運醸成

## 「こころの健康問題」への対応

・依存症対策、自殺対策

## 安心・安全を支える公衆衛生の向上

・地衛研の機能強化、水道事業基盤強化

## 保健ガバナンスの強化

・国保運営、健康づくり、医療費適正化の一体運営

・保険者、市町村との連携強化



健康いのちに関わる  
セーフティネット構築

# I 大阪府の健康医療行政

## (1) 本庁組織

改編を経て健康医療分野に特化。H30、国保事業を移管

### 健康・いのちに関わるセーフティネットの構築

#### 健康医療行政

##### 保健医療

- ・医療提供体制
- ・医療法に関すること
- ・人材確保
- ・救急・災害医療対策
- ・感染症対策
- ・健康づくり・疾病予防
- ・がん対策、難病対策
- ・精神保健
- ・母子保健
- ・医療費適正化 など

- ・職員約1000名
- ・約20職種  
(行政、保健師、医師、薬剤師、CW、獣医師等)

##### 薬務

- ・医薬品等の安全
- ・薬物対策 など

##### 食の安全

- ・食品の安全
- ・食品表示 など

##### 環境衛生

- ・水道整備
- ・生活環境衛生
- ・旅館業法 など

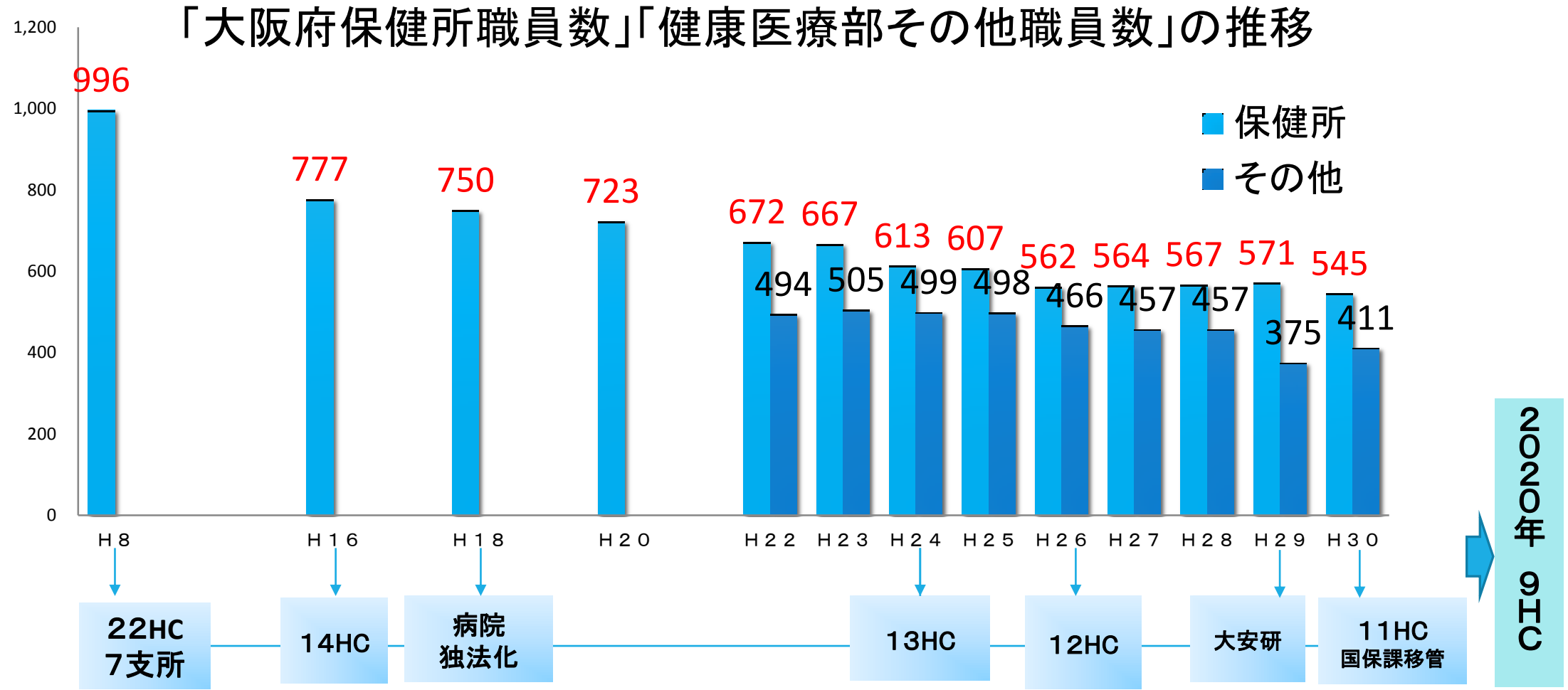
##### 国民健康保険

- ・国保事業運営 など

新

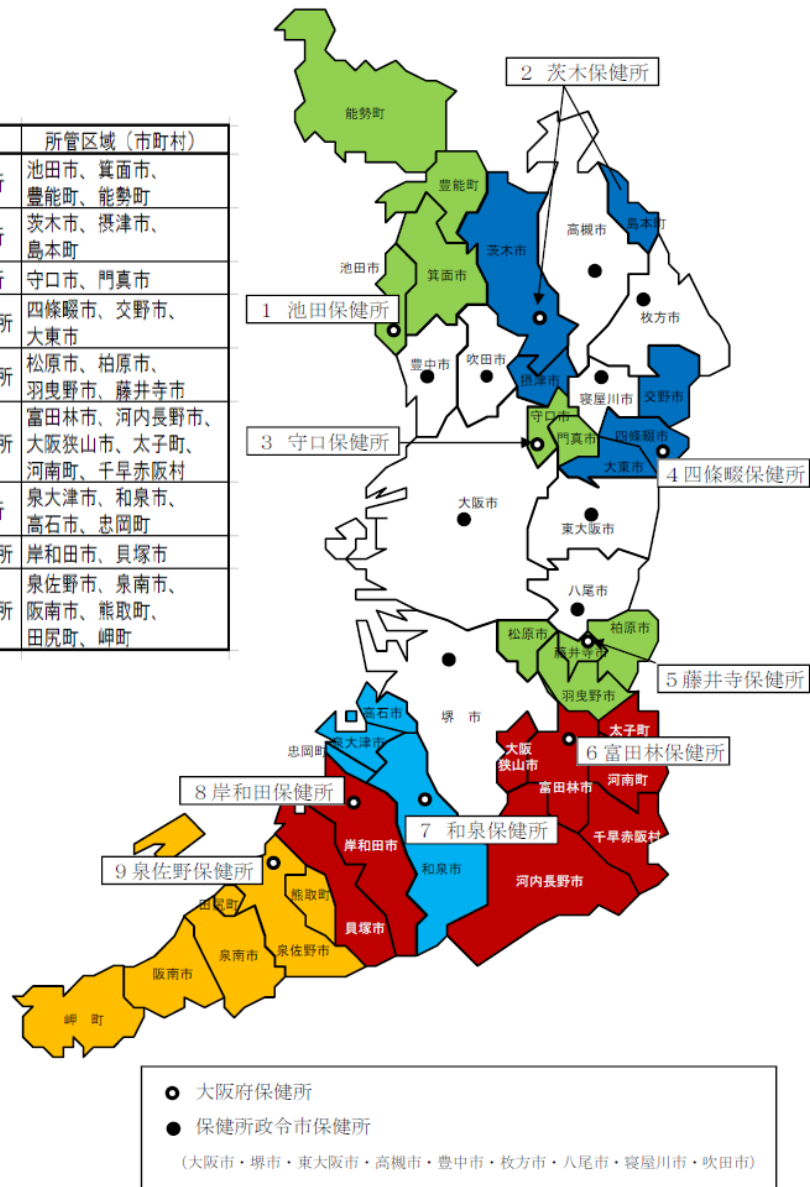
## (2) 保健所

保健所は、再編・広域化・中核市移管が進んでいる



## 保健所政令市移行後の保健所所管区域

番号	保健所名	所管区域（市町村）
1	池田保健所	池田市、箕面市、豊能町、能勢町
2	茨木保健所	茨木市、摂津市、島本町
3	守口保健所	守口市、門真市
4	四條畷保健所	四條畷市、交野市、大東市
5	藤井寺保健所	松原市、柏原市、羽曳野市、藤井寺市
6	富田林保健所	富田林市、河内長野市、大阪狭山市、太子町、河南町、千早赤阪村
7	和泉保健所	泉大津市、和泉市、高石市、忠岡町
8	岸和田保健所	岸和田市、貝塚市
9	泉佐野保健所	泉佐野市、泉南市、阪南市、熊取町、田尻町、岬町



## 府保健所の管内人口

	2020 (中核市移行後)	2045 (推計)
大阪府人口	883万人	733万人
大阪府保健所管内人口	277万人	209万人
	31%	28%

### (3) (地独) 大阪健康安全基盤研究所

府市の地方衛生研究所を統合・独法化し、大阪健康安全基盤研究所を設立

大阪府立公衆衛生研究所  
(1880年 警察部衛生課)



大阪市立環境科学研究所  
(1906年 市立大阪衛生試験所)



2017年4月 統合・地方独立行政法人化

西日本の中核的な  
地方衛生研究所をめざす

府民の健康危機発生時の対応力を強化

- ・健康危機事象への対応力強化、学術分野・産業界との連携体制の確立等
- ・研究所機能が最大限発揮できるよう一元化施設を整備 (2022年度予定)

## 機能強化の取組み

- ◆健康危機発生時等に一元的に情報等を収集・提供するため、研究所内に**健康危機管理課**を設置(2017年4月)
- ◆大阪府、大阪市及び府内全中核市との間で、それぞれ健康危機事象発生時における連携体制の確保等に関する協定を締結(2017年4月)
- ◆検査精度の信頼性を確保するため、研究所内に専任研究員を配置した**精度管理室**を設置(2017年4月)
- ◆大学や民間企業等と共同研究、受託研究を実施するなど**学術分野・産業界との連携**を推進

## 2017年度計画における数値目標

項目	数値目標	2017年度
論文、著書等による成果発表件数	76件以上	102件
競争的外部資金(国補助金等)獲得に向けた応募件数	40件以上	72件
府内の行政機関関係者への研修回数	12回以上	27回
国内外からの研修・見学受け入れ人数	200人以上	350人

(その他参考数値) ・企業等との受託研究：21件 ・大学等との共同研究：18件 ・府内中核市からの依頼検査：542件



## Ⅱ 健康医療行政の課題 ～危機管理の視点から～

### (1) 災害への対応

---

## <6. 18(月)7:58 大阪府北部地震 M6. 1(最大震度6弱)>

死者6名、負傷者360名以上、全壊18棟、半壊512棟、一部損壊5万5千棟以上

避難所最大571か所、避難者数最大約2400人、断水最大21万戸

### I 初動

- ・7:58 3号配備(全員参集) 「府災害対策本部」「災害医療本部(のち保健医療調整本部)」
- ・9:35 DMAT調整本部設置

### II 健康医療関係の主な対応

- ・国立循環器病研究Cの患者搬送、給水支援
- ・府内水道施設の状況把握
- ・医療チーム等の派遣(地域災害医療本部、DMAT、DPAT、小児周産期、透析班、日赤救護班、JRAT等)
- ・避難所支援等 (DHEAT、保健師・ケースワーカー等の市への派遣など)

## <見えた課題>

### ●初動体制確保

- ・発災2H後の部参集率28% ⇒ 参集場所の部独自ルールの設定

### ●初動対応の共有

- ・初動に混乱 ⇒ 「災害対策要員」への研修徹底、簡易な初動対応マニュアルの各課掲示

### ●医療機関間の連携体制

- ・医療機関情報の収集に課題 ⇒ 災害医協力病院(280)、一般病院(200)との連携強化

### ●水道災害の情報収集体制の再構築

- ・水道管の老朽化、府の役割 ⇒ 健康医療部に「水道災害調整本部」を設置

### ●保健医療調整本部体制の確立

- ・救急医療期から健康危機管理支援への移行
- ・中核市を含む地域保健医療調整本部の体制づくり

# 地震による水道施設への被害

南海トラフ地震の発生確率は今後30年で70~80%と試算されており、水道施設の耐震化は急務。

## ◆大阪北部地震

≪口径900mm≫



6m直管。流下方向に対して2-3時方向

出典元：2018.7.23\_土木工学地震工学委員会  
「大阪北部の地震におけるライフラインの被害」  
(神戸大学鎌田准教授資料より抜粋)

≪水道被害≫

高槻市	最大19.4万人 (8.6万戸)
箕面市	最大2万人 (0.8万戸)
吹田市	30戸

地震1日後に断減水解消

≪断水の推移≫

出典元：内閣府公表資料(2018.7.5)

## ◆東日本大震災

≪口径2400mm≫



出典元：「平成23年(2011年)東日本大震災  
水道被害等現地調査団報告書(厚生労働省及び  
日本水道協会)」

≪水道被害≫

総断水戸数	256.7万戸 (19都道県)
断水率	14.8% ※宮城、福島、茨城 では60%以上

≪断水の推移≫

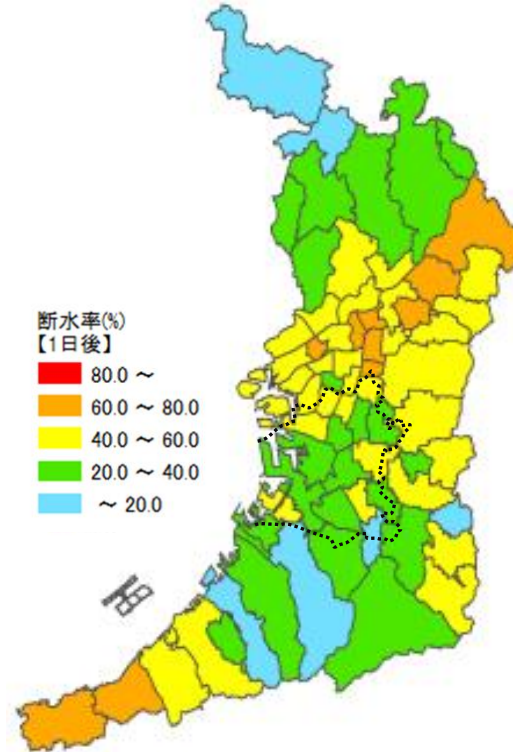
地震後1週間	57%復旧
地震後3週間	90%復旧
最長断水期間は7カ月	

出典元：「東日本大震災 水道施設被害状況  
調査 最終報告書(厚生労働省とりまとめ)」

## ◆南海トラフ巨大地震※【2013年大阪府予測】

※南海トラフ地震のうち、想定される最大規模(M9.0~9.1)の地震

≪大阪府域断水率≫



断水率(%)  
【1日後】  
80.0 ~  
60.0 ~ 80.0  
40.0 ~ 60.0  
20.0 ~ 40.0  
~ 20.0

≪水道被害≫

断水人口	約400万人
初期断水率※	45.2%

※発災1日後

≪断水の推移≫

	断水率
被災1日後	45.2%
被災1週間後	40.6%
被災1か月後	14.3%
被災約40日後	1.1%

出典元：第5回南海トラフ巨大地震災害対策等  
検討部会(2014.1.24)「資料-1」

出典：副首都本部会議資料

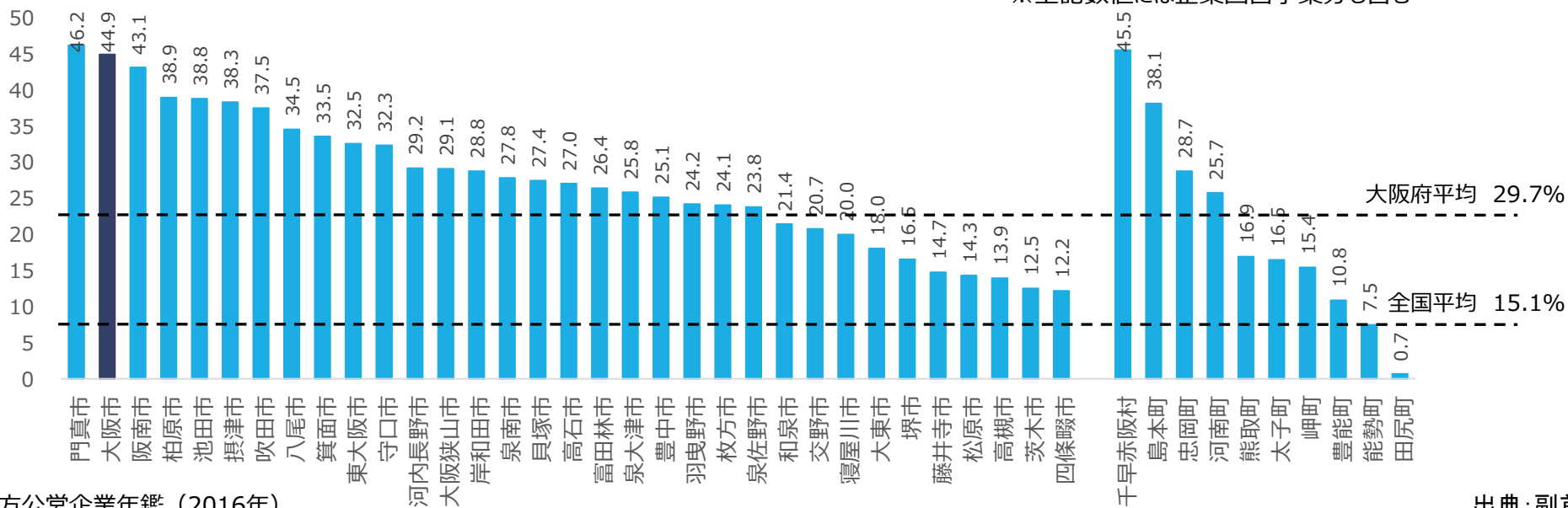
# 府内市町村管路の老朽化の状況

- 府内市町村の全ての「老朽管率」（耐用年数40年を超える管路）は29.7%（7,155km）に達し、全国平均15.1%の約2倍。

府内市町村の全配水管延長と耐用年数超過

	導送配水管延長	耐用年数超過管路	老朽管率
	km	km	%
<b>大阪</b>	<b>24,089</b>	<b>7,155</b>	<b>29.7</b>
東京	29,020	3,935	13.6
神奈川	26,119	5,967	22.8
愛知	40,450	6,469	16.0
兵庫	27,572	4,207	15.3
全国平均			15.1

管路の老朽管率



※上記数値には企業団営事業分も含む

出典：総務省 地方公営企業年鑑（2016年）

出典：副首都本部会議資料

## <7.7(土) 西日本豪雨>

死者200名以上、全壊5000棟以上 床上・床下浸水3万戸以上

### I 府の支援

#### (1)職員派遣

- ・7月9日～8月8日にかけて広島県へ職員派遣
- ・職員数71人(うち健康医療部2名)
- ・県災害対策本部支援、避難所のニーズ把握等

#### (2)岡山県倉敷市保健所へのDHEATの派遣

- ・和歌山県DHEATを引き継ぎ倉敷市保健所へ派遣
- ・8月2日～8月14日(13日間、3班)
- ・職員数11名(医師3名、保健師6名、ロジ2名)

## <9.4(火) 台風21号>

死者8名、負傷者490名以上、全壊30棟、半壊440棟以上、一部損壊6万5千棟以上、非住家被害2,400件以上  
大阪府域最大47万軒以上が停電

### I 初動

- ・14:40 府指令部(風水害)体制
- ・17:16 DMAT調整本部設置
- ・18:00 防災・危機管理指令部会議
- ・9/5 12:15 DPAT調整本部設置

### II 課題

- ・台風被害に対する体制整備
  - ⇒ 全庁ルールの見直し(台風接近3時間前、通過2時間以内に指令部会議開催・非常1号配備)
- ・保健所の長期停電による業務支障
  - ⇒ 最低限必要な非常電源の整備
- ・難病、ALS、在宅患者等への対応
  - ⇒ 非常用電源支援策の検討

## Ⅱ 健康医療行政の課題 ～危機管理の視点から～

### (2) 超高齢社会への対応

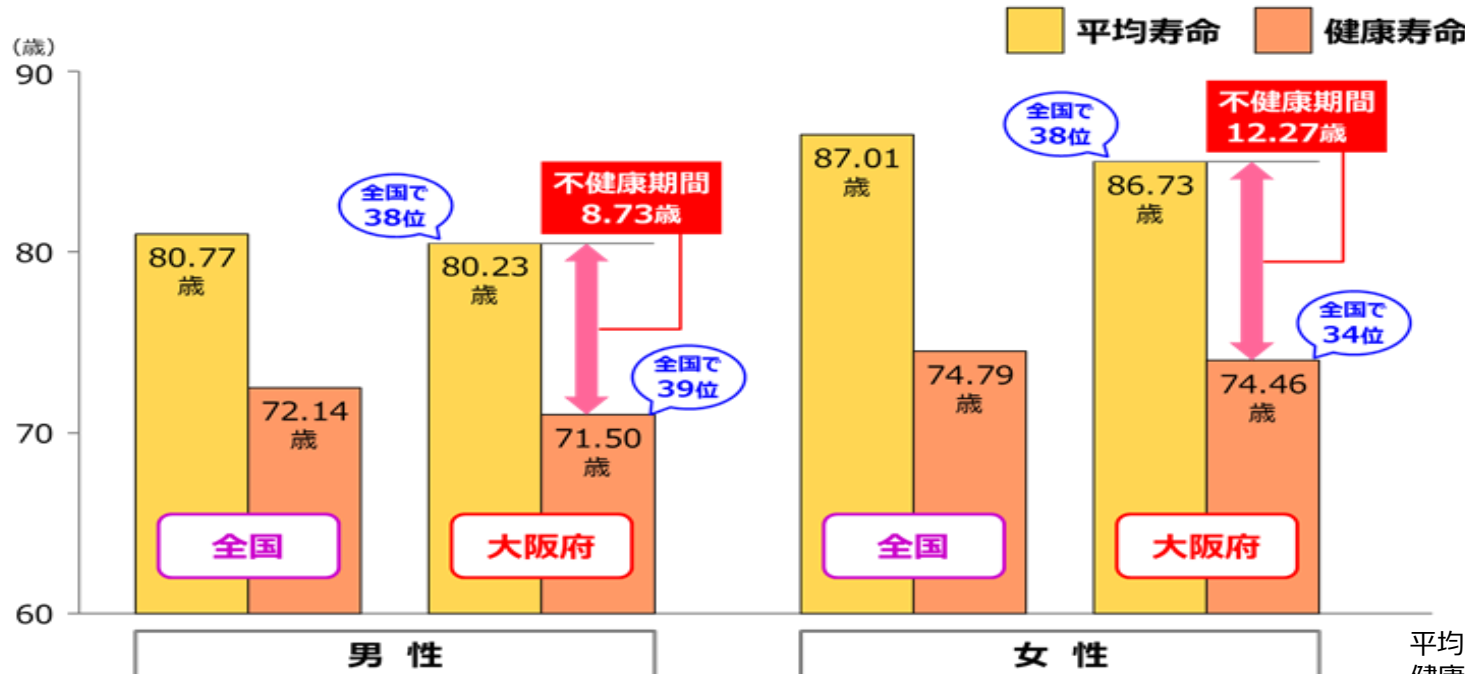
---



# 大阪府の健康指標の現状と課題

## ▼平均寿命と健康寿命の状況（全国・大阪府）

□健康寿命：健康上の問題で日常生活が制限されることなく生活できる期間をいう。



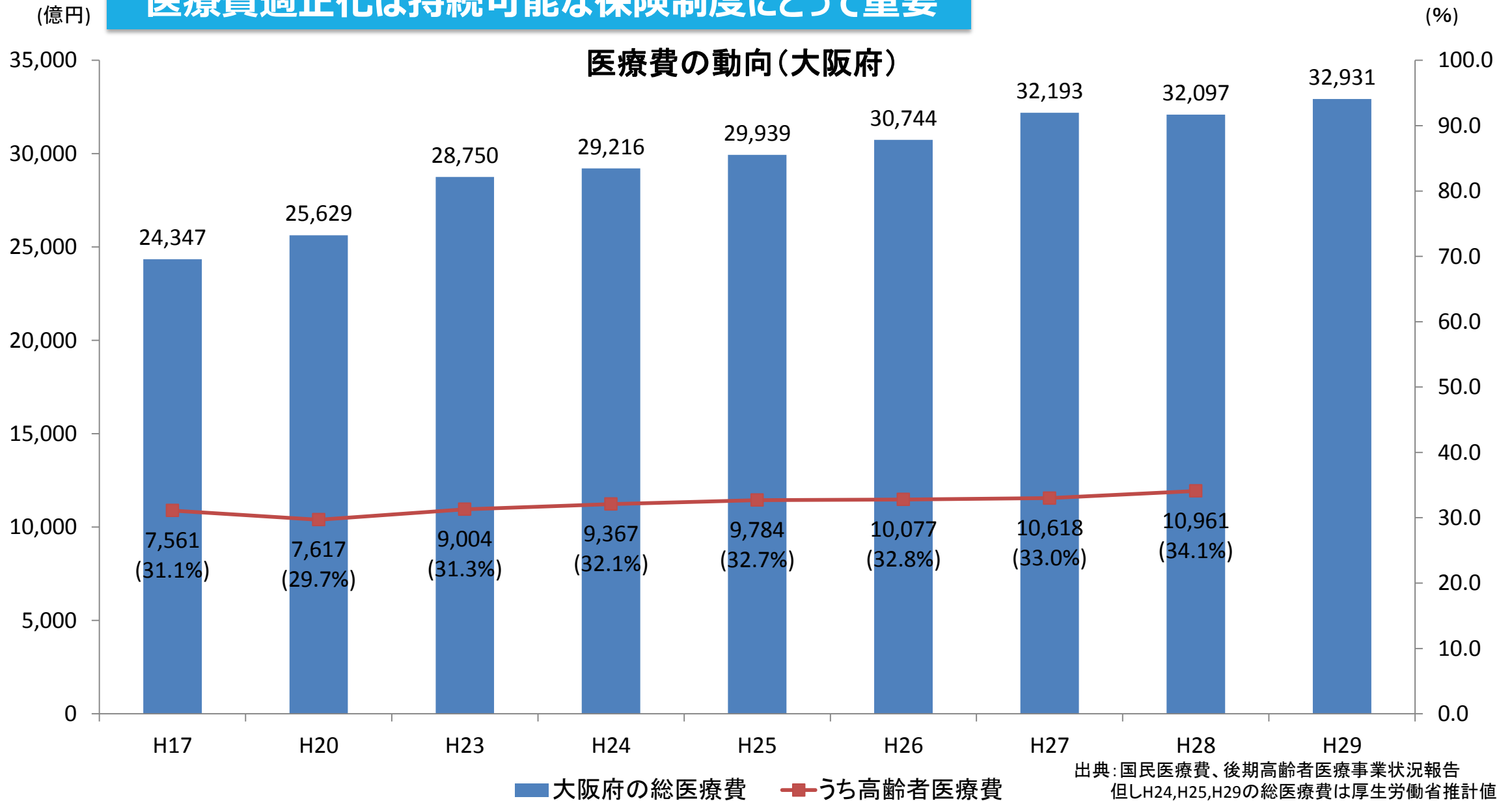
平均寿命：厚生労働省都道府県生命表（平成27年）  
健康寿命：厚生労働科学研究班報告書データ（平成28年）

## ▼市町村国民健康保険

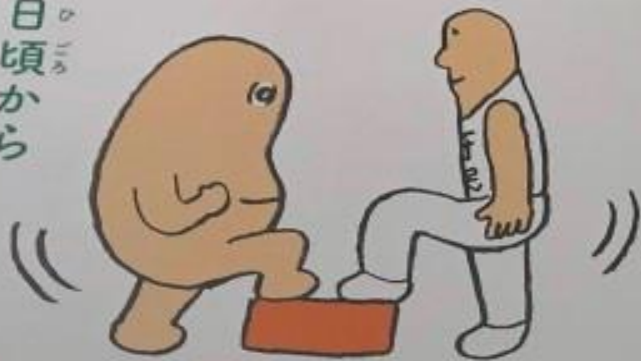
- ・特定健診受診率 【府平均30.0%】 **（全国平均36.6%） 全国42位**
- ・特定保健指導実施率 【府平均15.8%】 **（全国平均26.3%） 全国42位**
- ・保険者努力支援制度【H30評価】  
市町村取組33位、医療費水準34位、都道府県の取組5位 **【総合全国43位】**

全国に比べ低位な健康指標、とりわけ市町村国保における健康づくり・医療費適正化の取組が重要

# 医療費適正化は持続可能な保険制度にとって重要



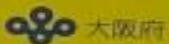
運動うんどうしまし  
しょう  
体からだを動うご  
かし  
日ひ頃ころから



あなたもやろう健康10か条①

10 健活10  
Chikai wellness action

ケンカツテン 健康



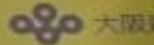
朝食あさめしはん  
& 野菜やさいを  
しっか  
り  
食たべ  
ま  
し  
よ  
う



あなたもやろう健康10か条②

10 健活10  
Chikai wellness action

ケンカツテン 健康



朝食あさめしはん  
& 野菜やさいを  
しっか  
り  
食たべ  
ま  
し  
よ  
う

10 健活10  
Chikai wellness action



健康けんこうに  
関心かんしんを  
持もち  
ま  
し  
よ  
う

10 健活10  
Chikai wellness action



健活10～ケンカツテン～  
10の健康活動、一つでも、一人でも多くの人に

# 府民の健康づくりに向けたオール大阪の気運醸成 — 条例制定と「健活10」

## 【健活10（ケンカツテン）】



### 「健康づくり推進条例」H30.10公布・施行

“オール大阪体制”での  
府民の健康づくりの推進を図る

- 1 健康づくり関連3計画の総合的・一体的な推進
- 2 多様な主体の役割の明確化と連携・協働による“オール大阪体制”の構築
- 3 大阪の特徴(強み)を活かした取組みの推進
- 4 府民の健康づくりの普及啓発と気運醸成

<p>1</p> <p>健康に関心を 持ちましょう</p>	<p>2</p> <p>朝ごはん &amp; 野菜を しっかり食べましょう</p> <p>1日に野菜 350g以上</p>	<p>3</p> <p>日頃から体を動か し運動しましょう</p> <p>1日の目標 男性 9,000歩 女性 8,000歩</p>	<p>4</p> <p>ぐっすり眠り 疲れをとりましょう</p>	<p>5</p> <p>ストレスとうまく 付き合しましょう</p>
<p>6</p> <p>お酒の飲み過ぎ に注意しましょう</p> <p>1日の適量 ビールなら 中瓶1本 ワインなら 1/4本</p>	<p>7</p> <p>たばこから自分と 周囲の人を守りま しょう</p>	<p>8</p> <p>歯と口の健康を 大切にしましょう</p> <p>毎日歯磨き 1年に1回 健診受診</p>	<p>9</p> <p>けんしん（健診・ 検診）を受けま しょう</p> <p>がん検診 特定健診</p>	<p>10</p> <p>病気が見つかった らきちんと治療しま しょう</p>

# 大阪版健康マイレージ「大阪府健康づくり支援プラットフォーム整備等事業」モデル実施



おおさか健活マイレージ



あなたの日々の「健康づくり活動」がポイントに！  
大阪府民のための健活プログラム「アスマイル」が登場します！

2019年1月21日からスタート！  
大阪市、門真市、岬町で先行開始



## 事業の特色

### ① 全国最大級の健康マイレージ事業

～ポイント還元額4年で、7億7千万円、  
ICT活用で、政令市を含む全市町村での参加目標30万人規模は全国最大級

### ② 特定健診データとの連携により、健康活動データが見える化

～特定健診データと個人の健康活動の連携は都道府県では全国初の取り組み

### ③ 抽選回数、日本一！毎月・毎週抽選を実施

～毎月抽選に加え、毎週抽選を行うことで、楽しみながら続けていただく機会をより多く提供

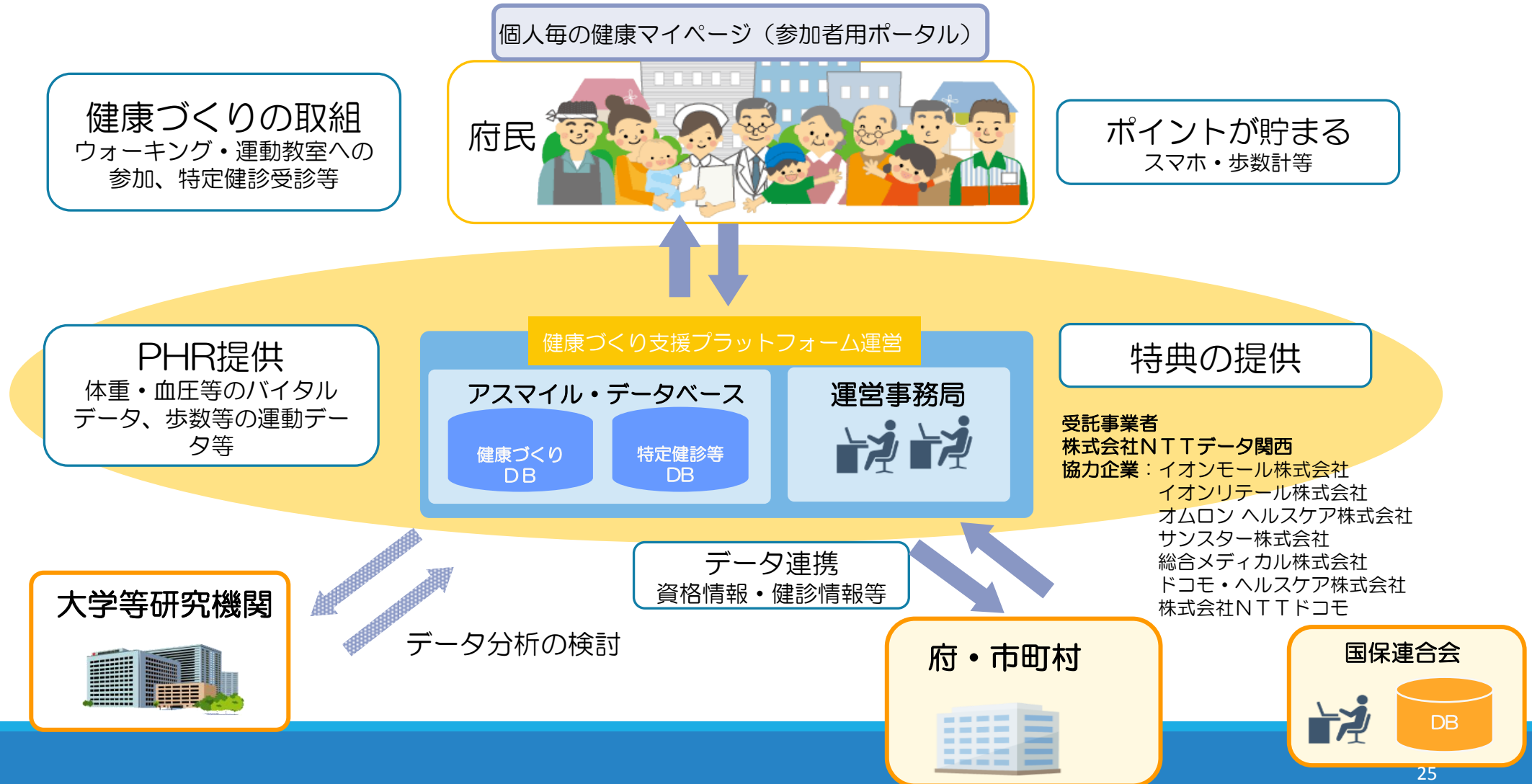
### ④ 特典に、複数の電子マネーを用意

～お持ちのカードに合わせて、チャージできる電子マネー

# 「大阪府健康づくり支援プラットフォーム整備等事業」の全体像

## 目的

1. 府民の主体的な健康行動の促進
2. マイページで健康情報を見える化し、健康管理意識を向上
3. 収集した健康データを分析、今後の保健事業へ活用



# サービスの概要

まずは  
専用サイトで  
アスマイルを  
ダウンロード

スマホがなくても  
大丈夫です!



専用の歩数計をお申し込みいただくと  
スマホがなくてもご参加できます。

毎日の  
健康活動を  
記録する

歩数を  
自動記録

体重・  
血圧を  
計る

歯を磨く

検診を  
受ける

健康  
コラムを  
読む

健康  
イベントに  
参加する

健康  
アンケートに  
答える

ポイントが  
貯まると



毎週  
プレゼントが  
抽選で当たる

毎月  
プレゼントが  
抽選で当たる

【電子マネー等】

WAON 楽天Edy

d POINT nanaco



たのしく  
お得に  
健康が続く!

【コンビニ等無料クーポン】 ※スマホ限定



ポイント区分

3階	市町村独自オプションポイント (市町村の希望に応じて追加)		
2階	国保分 ポイント (40歳~)	医療保険者 独自オプション (協会けんぽ等)	...
1階	府民分ポイント		



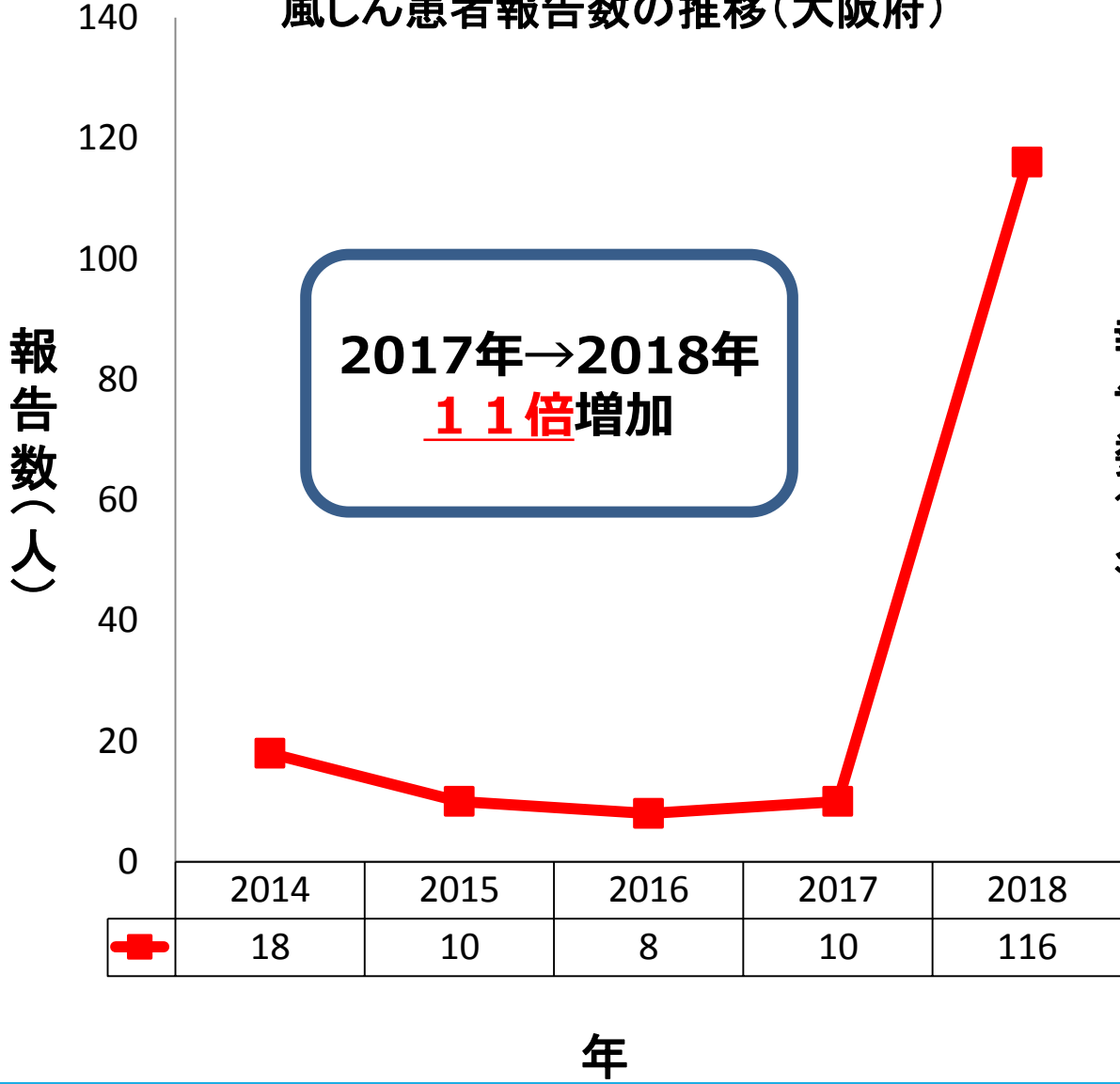
## Ⅱ 健康医療行政の課題 ～危機管理の視点から～

### (3) 健康危機への対応

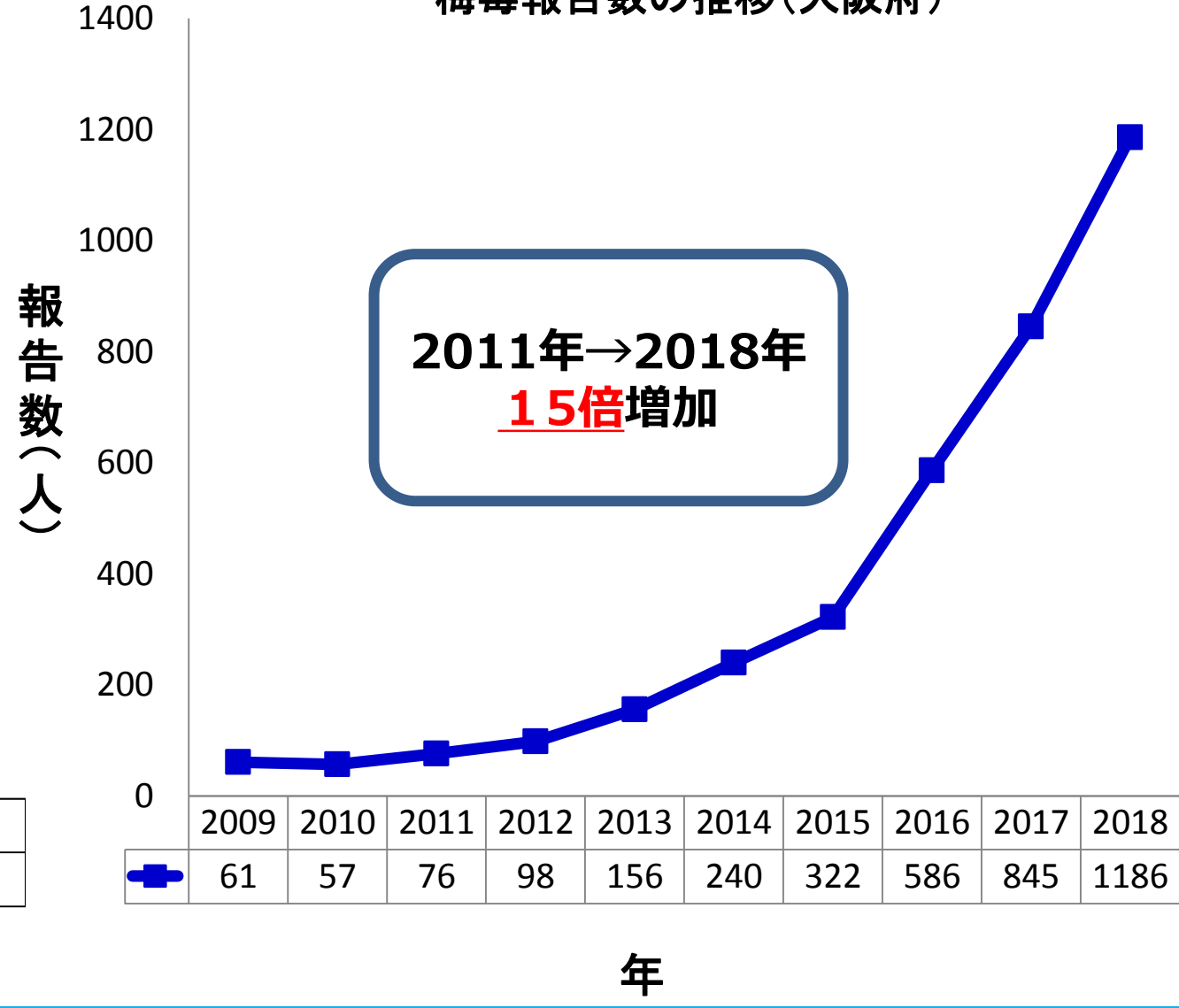
---

# 感染症への対応

## 風しん患者報告数の推移(大阪府)



## 梅毒報告数の推移(大阪府)



# キャンペーン等による検査機会の拡充

平日昼間のみでなく、土曜日や夜間の検査を実施

# コンビニや駅のトイレでのステッカー掲示

生まれてくる赤ちゃんを守るため  
緊急の風しん抗体検査キャンペーン第2弾!

2月4日・5日・6日の平日夜間と  
9日・16日の土曜日に実施!!

2月4日は風しんの日!

次の①～③のいずれかに該当する方は保健所にて風しん抗体検査を受けることができます。  
対象者: ①妊娠を希望する女性 ②妊娠を希望する女性の配偶者 ③妊娠している女性の配偶者  
ただし、下記の方は除きます。  
・最近(過去5年程度)抗体検査を受けて風しんの感染予防に十分な抗体があることが判明している方  
・明らかに風しんの予防接種歴(1回以上)がある方  
・検査で確定診断を受けた風しんの既往歴がある方

申込み方法: お住まいの地域を所管する保健所へ電話でお申し込みください。  
内 容: 費用は無料、予約制です。  
他の検査日(平日)については、**大阪府 大人の風しん** で検索!

風しん抗体検査の結果、抗体価が不十分な方は、かかりつけ医等での予防接種を受けましょう。

上記①～③の方は、お住まいの市町村で風しんワクチンの接種費用の助成が受けられます。詳細は、各市町村予防接種担当課へお問い合わせください。

**【大阪府保健所風しん抗体検査の実施場所・実施日時】**  
※必ずお電話による事前予約が必要です。  
※電話予約受付は、保健所の開庁日時(平日9時～午後5時45分)のみです。

大阪府保健所	電話番号	2月4日(月) 2月5日(火) 2月6日(水)	2月9日(土) 2月16日(土)
池田保健所	072-751-2990	午後6時～午後7時45分 ※保健所によっては開庁時間が早い場合があります。	午前
吹田保健所	06-6339-2225		
茨木保健所	072-624-4668		
豊田川保健所	072-829-7773		
守口保健所	06-6993-3132		
四條畷保健所	072-878-1021		午後
藤井寺保健所	072-955-4181		
富田林保健所	0721-23-2684		
和泉保健所	0725-41-1342		
岸和田保健所	072-422-8071		
東淀野保健所	072-462-7703	午前	

協力:(公社)大阪府看護協会

大阪府・大阪市委託事業  
2月限定の臨時検査を実施!

無料

匿名

予約不要

HIV・梅毒・B型肝炎  
水曜日  
夜間即日検査  
結果がその日にわかる検査です

2/6・13・20・27

受付 18:00～19:30  
(整理券配布 17:30～)

18日は4時までに!

1500円

※知っているか? 毎年、日本では新たに13,000人のHIV感染者・エイズ患者が報告されています。2016年のHIV感染者の総数は約13,000人、前年比1.4%増となりました。2017年以降はHIVの感染を抑え、減少傾向と見られています。

※検査について 検尿のみで検査可能。検尿のみで検査可能。検尿のみで検査可能。

※検査会場 大阪府中央保健センター(1-3-30) 250番街2-4階(豊中駅前ビル250)

06-4708-5035 [土・日・祭日・夜間] 06-4708-1400

http://www.smartclinic.jp

大阪府 大阪府からのお知らせです  
梅毒感染者が急増しています

性感染症(HIV、梅毒など)の検査を無料・匿名で実施中!  
パートナーと一緒に受けてな!

お問い合わせ先: 豊中保健センターグループ  
06-6044-9154

大阪府 梅毒 検査

詳しい検査情報はQRコードを読み取ってください

# ターゲティング広告を用いた啓発

大阪府 大阪梅毒2018

感染拡大を阻止せよ!!

詳しくは大阪府サイトへ

私って梅毒!?

大阪府で無料匿名検診

詳しくは大阪府サイトへ

あなたを守りたい! OSAKA梅毒2018

詳しくは大阪府サイトへ

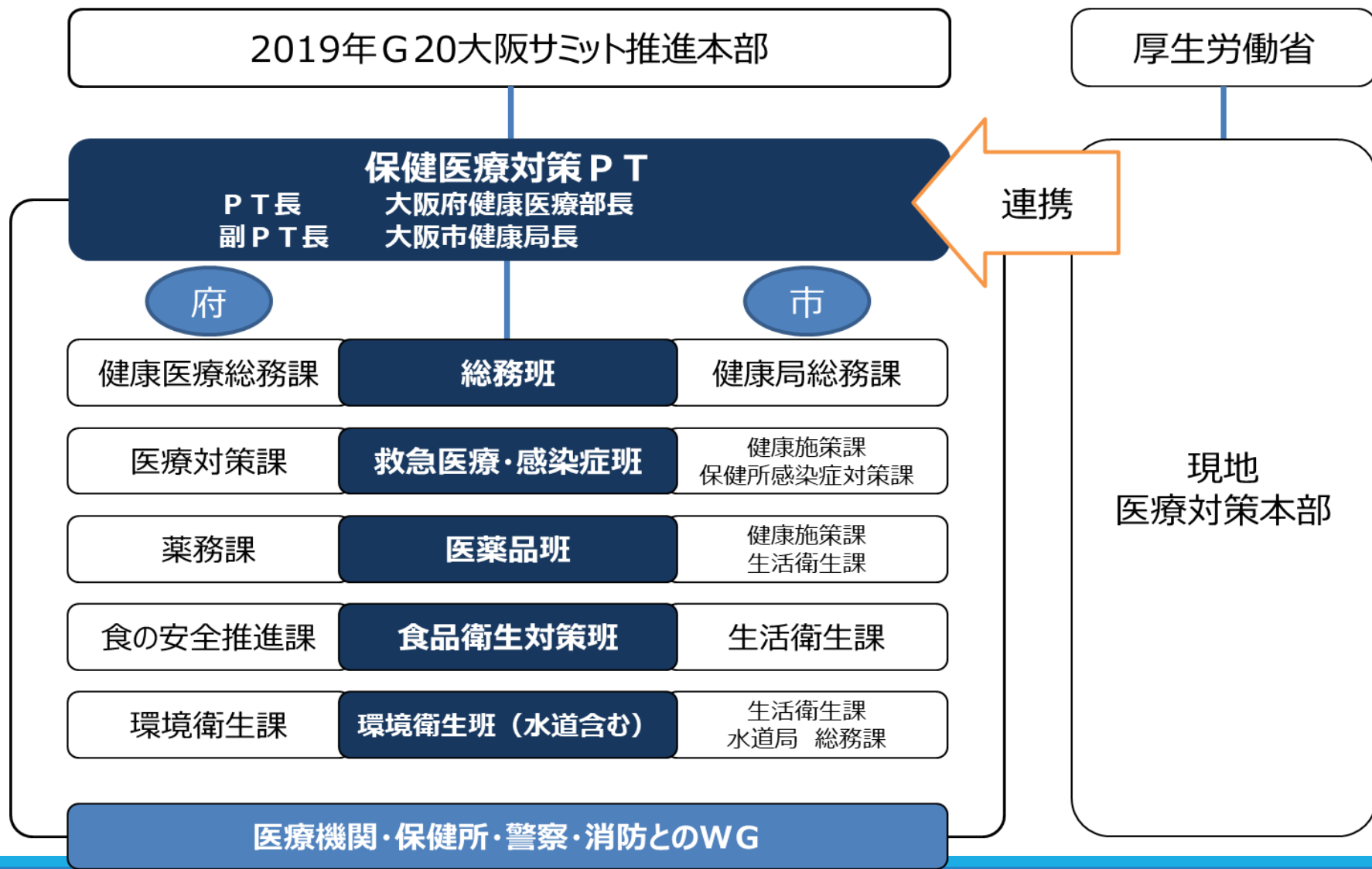
## Ⅱ 健康医療行政の課題 ～危機管理の視点から～

### (4) 国際都市化への対応

---

# G20大阪サミット 保健医療対策推進体制

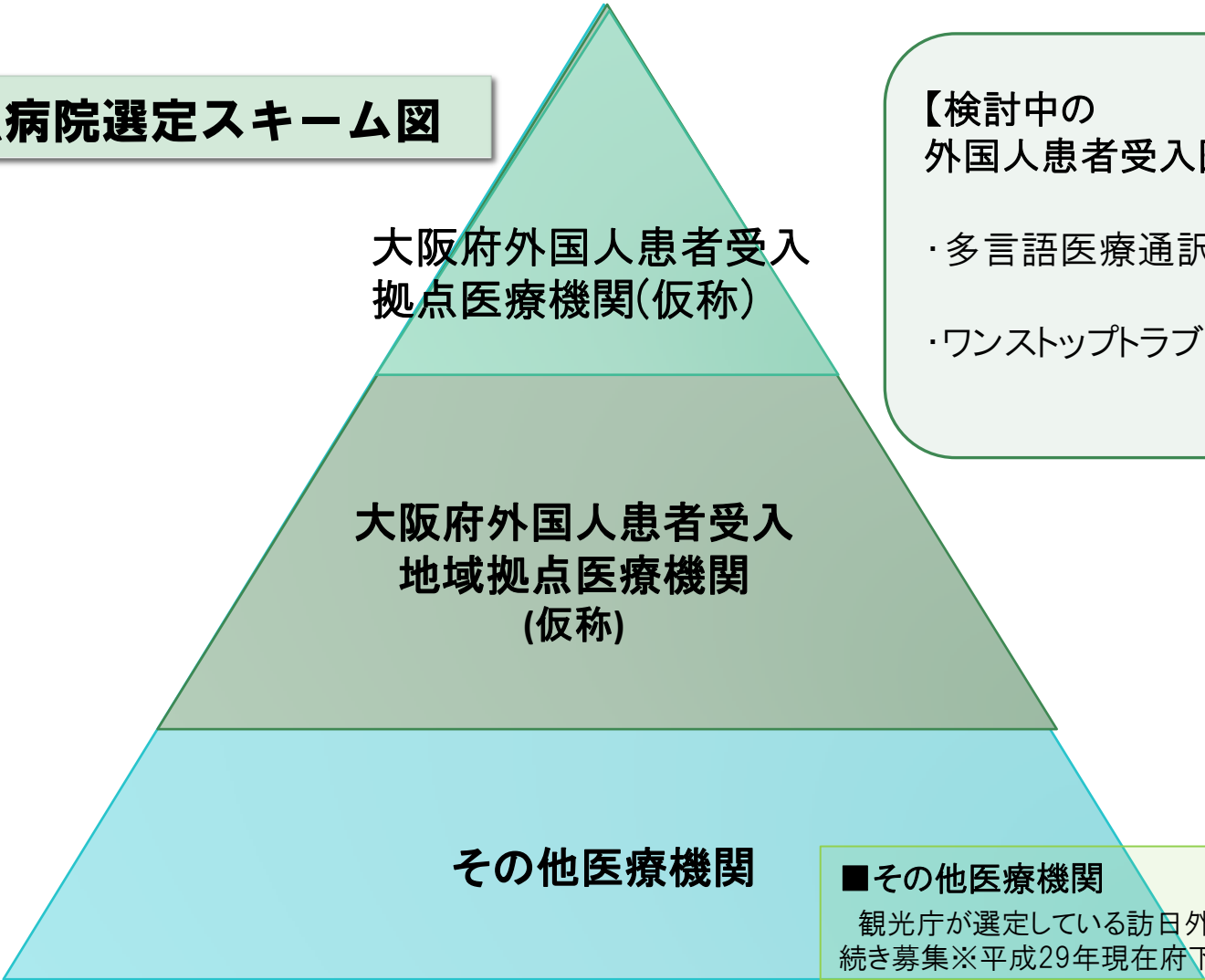
- 2019年6月28・29日 約35国・機関が参加。世界各国から首脳をはじめ、政府・プレス関係者など約3万人が来阪
- 安心・安全を確保するため、保健医療体制を構築



# 増加する外国人患者受入れ体制の構築（H31～）

↑ 高  
外国人患者受け入れ能力  
↓ 低

## 拠点病院選定スキーム図



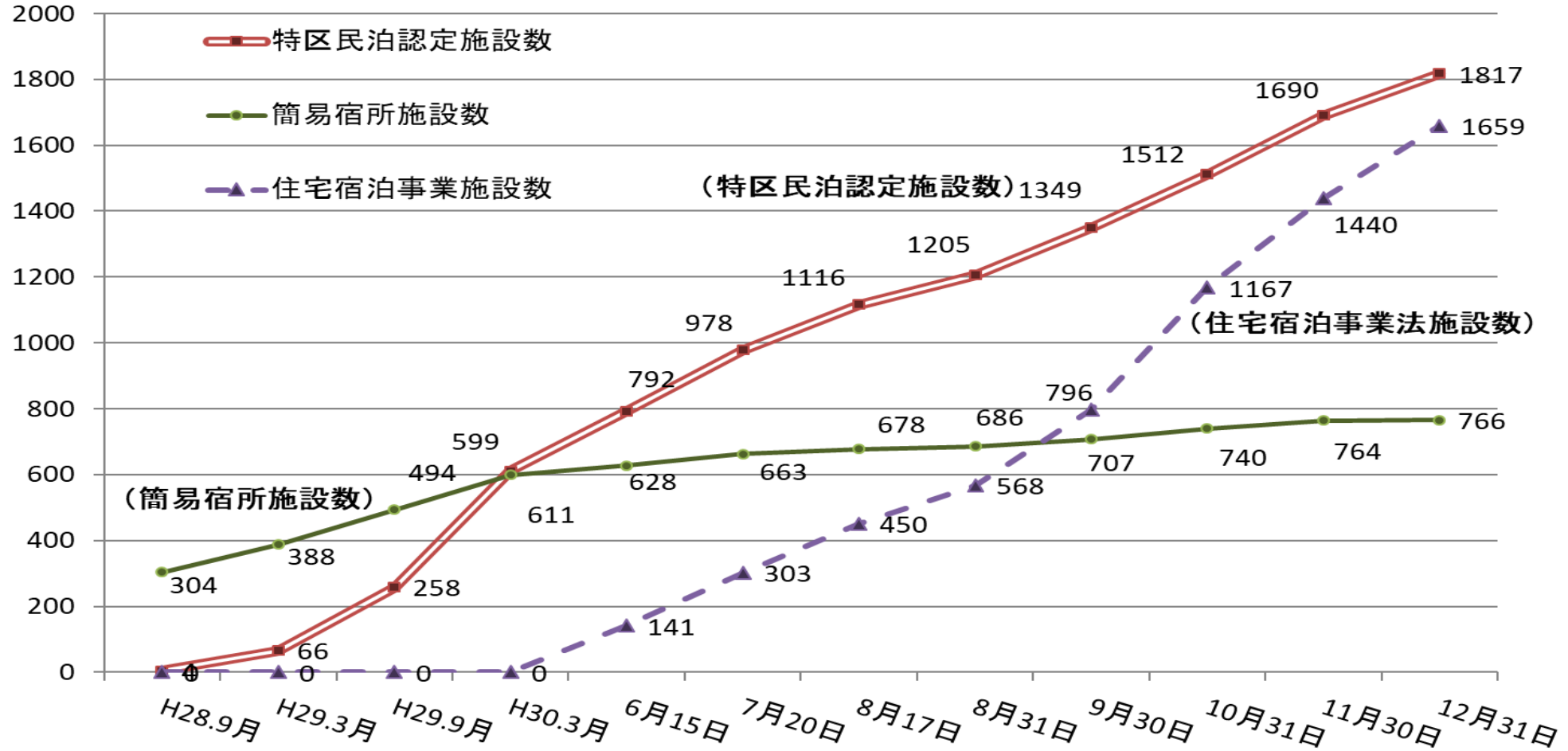
【検討中の  
外国人患者受入医療機関向け支援策】

- ・多言語医療通訳コールセンター(24時間)  
: 救急告示病院
- ・ワンストップトラブル相談窓口  
: 救急告示病院

■その他医療機関  
観光庁が選定している訪日外国人患者受入医療機関を引き  
続き募集※平成29年現在府下58医療機関が選定。

# 民泊施設の適正な運営に向けた指導

- 2016年度から特区民泊を導入開始
- 2018年度から住宅宿泊事業法に基づく新法民泊の制度開始



▶ 違法民泊施設の多い大阪市域において、大阪市違法民泊撲滅チームを設置するなど取組を推進。

## Ⅲ 求められる姿勢

---



# 保健・医療のセーフティネットの機能を果たすためには

## ～セーフティネット:「ひと」「リスク」「社会の変化」に対する安心の備え～

- **府・政令市・中核市の垣根を超えた連携**
  - ⇒災害・感染症などリスク対応 など
- **変化を踏まえたしごと(資源・人材)のシフト**
  - ⇒民との連携・役割分担、新しい公衆衛生の課題への対応
- **持続可能性への視点**
  - ⇒国保制度運営と医療費適正化、水道等の社会インフラ など
- **保健ガバナンスの強化**
  - ⇒保健・医療・保険のガバナンス(データヘルス、市町村保健事業支援、地域医療構想)